

*Пояснительная записка
по основным параметрам среднесрочного прогноза
социально-экономического развития
Новокузнецкого городского округа
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов*

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - прогноз) подготовлен на основе сценарных условий развития экономики страны в краткосрочной и среднесрочной перспективе, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (далее также - муниципальное образование, городской округ, город Новокузнецк, город) за 2024 год, предварительные итоги социально-экономического развития города Новокузнецка за 2025 год.

Прогноз разработан в двух вариантах - консервативном (пессимистичный сценарий развития) и базовом (наиболее вероятный сценарий развития), с учетом влияния внешних и внутренних факторов, оказывающих воздействие на развитие экономики, и индексов-дефляторов, рассчитанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

**1. Общая оценка социально-экономической ситуации
в Новокузнецком городском округе**

1.1. Промышленное производство

Промышленное производство города Новокузнецка имеет высокий уровень концентрации, при этом лидирующее положение в промышленном производстве занимают металлургическое производство (45,3% от объема отгруженных товаров в отчетном году), производство готовых металлических изделий (3,2% от объема отгруженных товаров в отчетном году), добыча полезных ископаемых (28,6% от объема отгруженных товаров в отчетном году).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами по полному кругу организаций в 2024 году составил 693 861,2 млн рублей, в том числе: по добыче полезных ископаемых - 198 637,1 млн рублей, обрабатывающим производствам - 400 066,7 млн рублей, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха - 19 518,5 млн рублей; водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений - 75 638,9 млн рублей. По-прежнему наибольшую долю в структуре отгруженной продукции по итогам 2024 года занимает металлургическое производство - 314 637,4 млн рублей. Обобщенный индекс

промышленного производства составил 93,2%.

В условиях непостоянства рыночной ситуации, обусловленной санкционным давлением на экономику России, на основе анализа темпов отгрузки промышленной продукции за прошедший период текущего года в прогнозном периоде темпы промышленного производства будут иметь восстановительный характер. Агрегированный индекс промышленного производства на 2025 год оценивается на уровне 95,2% к значению 2024 года. Далее, по базовому варианту развития экономической ситуации, прогнозируется рост агрегированного индекса промышленного производства к 2028 году до уровня 101,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» по итогам 2024 года составил 198,6 млрд рублей, что в действующих ценах составило 134,3% уровня 2023 года. На 2025 год объем отгруженных товаров по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 167,5 млрд рублей в сопоставимых ценах, в прогнозном периоде запланирован ежегодный рост объема по каждому из вариантов прогноза, поэтому прогнозируется, что темп роста отгрузки к 2028 году достигнет значения 105,7%.

В секторе обрабатывающих производств в 2024 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг составил 400,1 млрд рублей. Индекс промышленного производства предприятий составил 91,7%.

По-прежнему промышленное производство города Новокузнецка носит моноотраслевой характер. По итогам 2024 года металлургическими предприятиями отгружено 78,7% от общего объема стоимости продукции обрабатывающих производств.

Прогнозируемые темпы производства по виду деятельности «Производство металлургическое» характеризуются следующими показателями по базовому варианту: 2025 год - 95,8%, 2026 год - 106,5%, 2027 год - 106,0%, 2028 год - 105,1%.

Машиностроительная отрасль города Новокузнецка включает широкий перечень разнообразных видов выпускаемой машиностроительной продукции: горно-шахтное, горнорудное, транспортное, подъемно-транспортное, дорожно-строительное, коммунальное оборудование, металлоконструкции для зданий, железнодорожных и автомобильных мостов.

По итогам 2024 года индексы промышленного производства по видам деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» составили 101,1% и 90,2% соответственно. На 2025 год и прогнозный период значения данных показателей отмечают небольшую положительную динамику.

Химический комплекс города Новокузнецка - это химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий,

фармацевтика и нефтепереработка. Основные виды продукции химической промышленности - аммиак синтетический, удобрения минеральные, серная кислота в моногидрате, каустическая сода, синтетические смолы и пластические массы, капролактамы и взрывчатые вещества.

По итогам 2024 года индекс промышленного производства по виду деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» составил 93,3%, динамика промышленного производства ожидается на уровне 100,0% к 2025 году, 101,0 - 103,0% к 2026 году, 101,5 - 103,1% к 2027 году, 102,0 - 103,0% к 2028 году.

По виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» объем отгруженных товаров собственного производства по итогам отчетного года составил 19,5 млрд рублей, индекс промышленного производства – 100,9%. За 2024 год предприятиями отрасли произведено 3949 млн кВт-ч электроэнергии (99,9% к 2023 году) и 9476 тыс. Гкал пара и горячей воды (101,6% к 2023 году), что практически идентично уровню производства 2023 года и, соответственно, уровню потребления данных ресурсов.

В секторе водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений зарегистрирован рост индекса промышленного производства - 103,2% к уровню 2023 года (объем отгруженных товаров собственного производства - 75,6 млрд рублей).

В среднесрочной перспективе ожидается небольшой рост индекса промышленного производства по видам деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

1.2. Инвестиции

В Новокузнецком городском округе по итогам 2024 года наблюдается рост объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу отчитывающихся организаций, в том числе по объему инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, составляющий 119,9% в отношении значения 2023 года, общим объемом 68 265,6 млн рублей.

Данный рост обеспечили субъекты крупного и среднего предпринимательства, который составил 125,0% к показателю 2023 года. Доля объема инвестиций субъектов крупного и среднего бизнеса в 2023 году составила 88,1% от общего объема инвестиций в основной капитал. Сравнение данной доли с итогом 2023 года - 84%, указывает на снижение инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства, занявших выжидательную позицию. Одними из причин снижения являются геополитическая ситуация, высокий уровень инфляции.

В части наращивания объема инвестиций в 2024 году по отношению к

значениям 2023 года по субъектам крупного и среднего предпринимательства следует отметить следующие виды деятельности:

- 1) деятельность профессиональная, научная и техническая - в 4,5 раза;
- 2) строительство - в 3,8 раза;
- 3) добыча полезных ископаемых - в 2,1 раза;
- 4) деятельность по операциям с недвижимым имуществом - в 2,0 раза;
- 5) водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 180,4%;
- 6) деятельность финансовая и страховая - 166,7%;
- 7) деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги - 151,0%;
- 8) обрабатывающие производства – 132,8%;
- 9) деятельность в области информации и связи - 125,9%;
- 10) образование - 124,8%;
- 11) торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 108,8%;
- 12) транспортировка и хранение - 101,0%.

Инвестиции в сфере обрабатывающей промышленности составили 28 762,5 млн рублей, что показывает рост к показателю 2023 года на 32,8%, при этом доля инвестиций обрабатывающих производств в объеме инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) возросла с 45,2% в 2023 году до 47,8% в 2024 году.

Основной рост инвестиций в данных сферах обеспечили следующие производства:

- производство пищевых продуктов - 193,1%;
- производство прочих готовых изделий - 174,7%;
- производство кокса и нефтепродуктов - 170,0%;
- производство металлургическое - 129,0%;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки - 112,7%.

Совместно с ростом в 2024 году объемов инвестиций по отдельным сферам деятельности наблюдается и спад более чем на 50% в отношении показателя 2023 года. К таким отраслям относятся: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство - 2,52%; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 46,7%; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 31,1%. В большей степени это обусловлено высокими базовыми значениями 2023 года, в котором произошел взлет инвестиций по отношению к 2022 году.

При оценке объема инвестиций на 2025 год, сопоставляя данные за 1 кварталы 2025 и 2024 годов, оценочный уровень дефлятора 107,8% и учитывая текущие политическую и социально-экономическую ситуации, а также удорожание инвестиционных проектов в связи с увеличением стоимости машин, оборудования, сырья и строительных материалов, предполагается, что индекс физического объема инвестиций по полному кругу предприятий в

Новокузнецком городском округе составит 109,0% по отношению к показателю 2024 года или 80 209,3 млн рублей.

2025 год будет чуть более активным по сравнению с предыдущим годом в основном по причине того, что реализуются новые проекты и проекты, переходящие с 2024 года, в частности, в строительной отрасли и в области промышленного производства.

По крупным и средним организациям объем инвестиционных вложений оценивается в размере 67 891,32 млн рублей, что в отношении к 2024 году составит 104,7%.

Дальнейшее прогнозирование инвестиций по базовому варианту на период 2026 - 2028 годов представляет собой тренд восстановительного роста и дальнейшей стабилизации.

В структуре источников финансирования инвестиций за период 2023 и 2024 годов наблюдается незначительное снижение соотношения привлеченных средств к собственным с 39,2% до 39%, но значительное сокращение объема инвестиций за счет бюджетных средств - 75,5% к прошлому году (в 2024 году - 4 719,6 млн рублей, в 2023 году - 6 249,7 млн рублей), что обусловлено завершением реализации ряда мероприятий в рамках национальных и региональных проектов.

В период 2025 - 2028 годов ожидаемый процент соотношения бюджетных инвестиций по базовому варианту к общему объему инвестиций по полному кругу отчитывающихся организаций прогнозируется следующим образом:

2025 год - 6,2%;

2026 год - 6,2%;

2027 год - 6,0%;

2028 год - 5,8%.

По итогам 2024 года данный показатель составил 6,9%.

Планируемый вариант социально-экономического развития предусматривает привлечение средств федерального и областного бюджетов для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере, а также привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию существующих сфер деятельности на территории Новокузнецкого городского округа, в создание новых экологически чистых производств.

С 2018 года инструментом, способствующим привлечению инвестиций в свободные ниши экономики, а также поддерживающим существующие производства, является присвоенный статус территории опережающего развития (далее - ТОР) «Новокузнецк». Срок функционирования ТОР «Новокузнецк» продлен до 31 декабря 2030 года. Соответствующее изменение внесено в постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 №278 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк».

На 01.01.2025 года в реестре резидентов ТОР «Новокузнецк» находился 41 резидент. Результатами их деятельности стали 2 352 созданных новых рабочих места, 6,9 млрд рублей привлеченных инвестиций, 4,6 млрд рублей

капитальных вложений.

1.3. Строительство

В 2024 году организациями всех форм собственности и населением построено 702 жилых помещения общей площадью 63,8 тыс. кв. м, что на 23,1% меньше, чем в 2023 году.

Населением в отчетном периоде за счет собственных и заемных средств построены 408 жилых домов общей площадью 49,2 тыс. кв. м, что на 2% меньше уровня 2023 года.

Доля построенного населением и введенного в эксплуатацию жилья в общем вводе 2024 года составила 77,1%.

В дальнейшем планируется участие населения в строительстве жилья на уровне 30% в структуре жилищного строительства. Показатель ввода жилья на 2025 год оценивается в объеме 100 тыс. кв. м, на период 2026 - 2028 годов по базовому варианту прогнозируется до 102 - 105 тыс. кв. м.

На 01.01.2025 года жилищный фонд города Новокузнецка составил 12 904,65 тыс. кв. м, обеспеченность населения жильем - 24,47 кв. м на 1 жителя.

Особую позицию в оценке состояния жилищного фонда занимает ветхий и аварийный фонд. В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 №199 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции» на 2019 - 2025 годы» за период реализации данной программы планируется улучшить жилищные условия 1912 семьям.

Проблематичность снижения доли ветхого и аварийного жилья заключается в количестве жилья, построенного в довоенные и послевоенные годы. В городе Новокузнецке на жилые здания с годами постройки 1921-1945 годов приходится 179,93 тыс. кв. м, 1946-1970 годов - 4480,54 тыс. кв. м.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2025 года, на территории Новокузнецкого городского округа насчитывалось 26 многоквартирных домов с общей площадью жилых помещений 38,66 тыс. кв. м, имеющих процент износа от 66% до 70%.

Продление срока действия программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда позволит сократить его площади, а также улучшить условия проживания жителей города Новокузнецка.

В целом, оценочный и прогнозируемый объемы строительства по Новокузнецкому городскому округу остаются стабильными в сопоставимых ценах, но баланс происходит за счет роста объемов промышленного строительства.

1.4. Потребительский рынок

В городе Новокузнецке в 2024 году оборот розничной торговли составил 173,9 млрд рублей, что в выражении значения индекса физического объема оборота розничной торговли - 107,6% к уровню 2023 года.

На 2025 год прогнозируется снижение значения данного показателя до уровня 91,4% по отношению к 2024 году с прогнозом восстановления и стабилизации к 2028 году, прогноз оборота розничной торговли ожидается в базовом варианте 2028 года в объеме 216,7 млрд рублей.

В течение 2024 года населению города Новокузнецка оказано платных услуг на общую сумму 41,8 млрд рублей, что в сопоставимых ценах составляет 103,8% к 2023 году.

В прогнозируемом периоде ожидается плавный рост объема платных услуг, оказываемых населению Новокузнецкого городского округа, до уровня 55,1 млрд рублей по базовому варианту 2028 года.

1.5. Труд и занятость

Численность работников предприятий Новокузнецкого городского округа за 2024 год составила 164,4 тысяч человек. Сектор крупного и среднего бизнеса, который обеспечивает основную долю трудовых ресурсов города, состоит из 120,8 тысяч работников. Количество работников малых предприятий за 2024 год составило 43,6 тысяч человек.

Данный показатель увеличился в связи со стабилизацией экономической ситуации, диверсификации экономики города, переходом работников из сектора крупного и среднего предпринимательства в сектор малого предпринимательства, включая микропредприятия.

Фонд начисленной заработной платы за 2024 год составил 158 229,2 млн рублей, что на 19,9% больше уровня 2023 года. 81,6% от общего фонда начисленной оплаты труда приходится на крупные и средние предприятия города и составляет 129 млрд. рублей.

Среднемесячная заработная плата в городе Новокузнецке за 2024 год составила 80 213,7 рублей. На 2025 год прогнозируется повышение среднемесячной начисленной заработной платы по городу Новокузнецку до 89 233,29 рублей в связи с повышением минимального размера оплаты труда, а также проведением индексации заработной платы на предприятиях Новокузнецкого городского округа. На период 2026 - 2028г.г. прогнозируется уверенная тенденция к повышению среднемесячной начисленной заработной платы.

Выплаты социального характера в 2024 году составили 1 225,99 млн рублей, что на 12,6% выше по сравнению с 2023 годом. В прогнозируемом периоде ожидается тенденция к повышению выплат необязательного характера, установленных работодателем самостоятельно и выплачиваемых за его счет.

Ситуация с безработицей в отчетном году стабилизировалась.

За 2024 год в Центр занятости населения города Новокузнецка за

содействием в поиске подходящей работы обратилось 6,3 тыс. граждан.

На конец декабря на учете в Центре занятости населения города Новокузнецка состояло 1018 человек, не занятых трудовой деятельностью, статус безработного имело 900 человек.

В прогнозном периоде 2026 - 2028г.г. уровень безработицы, с учетом текущей социально-экономической ситуации, ожидается на уровне 0,3% в базовом варианте (от численности населения в трудоспособном возрасте).

Определяющими факторами развития рынка труда в среднесрочной перспективе будут являться:

- нарастающие демографические ограничения, обусловленные сокращением численности населения трудоспособного возраста;
- ограниченные возможности развития и модернизация производства, а также медленное восстановление экономики;
- тенденция создания новых производств при применении новых технологий, не требующих большого количества обслуживающего персонала;
- наличие сектора самозанятых.

1.6. Демография

Численность постоянного населения Новокузнецкого городского округа по состоянию на 1 января 2025 года составляет 528 747 человек и уменьшилась по сравнению с началом 2024 года на 2,439 тыс. человек. По итогам 2024 года общий коэффициент рождаемости составил 6,6 (3 496 человек родившихся) на 1000 человек населения, коэффициент смертности – 13,6 (7 216 человек умерших) на 1000 человек населения. Естественная убыль населения по итогам 2024 года составила -7,0 (-3 720 человек) на 1000 человек населения. В настоящее время в городе происходит устойчивое сокращение численности населения, ключевыми факторами которого является естественная убыль населения в результате превышения смертности над рождаемостью.

Необходимо также отметить сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, при этом наблюдается процесс «старения» населения.

Учитывая сокращение количества женщин фертильного возраста, на долю которых приходится наибольшее число деторождений, прогнозируется снижение коэффициента рождаемости.

В прогнозном периоде 2026 - 2028г.г. учтены особенности демографических процессов города Новокузнецка, которые заключаются в естественной убыли населения при низких темпах миграционного прироста.

Повышение качества и доступности медицинского обслуживания, в частности по острым направлениям статистики заболеваемости, систематическая реализация мероприятий по охране труда, развитие системы адресной социальной помощи существенно не позволит снизить показатели смертности в перспективе.

Ожидается, что в прогнозируемом периоде демографический потенциал населения в городе Новокузнецке будет поддерживаться за счет усиления потоков внутрирегиональной и международной миграции.

С учетом основных демографических тенденций и текущей внешнеполитической ситуации численность постоянного населения города Новокузнецка на 1 января 2026 года по базовому варианту составит 526,455 тыс. человек, на 1 января 2027 - 524,4 тыс. человек, на 1 января 2028 - 522,52 тыс. человек.

Естественная убыль сохранит тенденцию снижения темпов сокращения населения.

Миграционный приток составит около 1,6 - 1,9 тыс. человек ежегодно.

Таким образом, оба варианта прогноза указывают на устойчивое сокращение общей численности населения города Новокузнецка на рассматриваемый период, преимущественно вследствие естественной убыли населения и незначительного положительного миграционного притока.

2. Перечень основных проблемных вопросов Новокузнецкого городского округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие

Приоритетной целью социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса и, в частности, города Новокузнецка является создание эффективной экономики, привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест.

Благодаря эффективному взаимодействию администрации города Новокузнецка с предприятиями Новокузнецкого городского округа, общее состояние экономики и социальной сферы Новокузнецкого городского округа в 2024 году характеризовалось умеренно стабильным протеканием основных социально-экономических процессов.

Однако после пандемийного кризиса возникли новые условия функционирования экономики, обусловленные, прежде всего, санкционным давлением на Россию - ограничения на экспорт и импорт продукции, следующие за этим колебания цен на ключевых мировых рынках, необходимость перенастройки механизмов делового взаимодействия предприятий, дефицит сырья или изменение условий его поставки, уход иностранных компаний и прочее. В социальной сфере, на фоне этих событий, ожидается снижение реальных доходов населения в условиях роста цен на продовольственные и непродовольственные товары и, как следствие, упрощение структуры потребления.

Основными проблемами, оказывающими влияние на темпы социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа, являются:

- зависимость деятельности промышленных предприятий города от внешнеэкономических условий, в том числе, от геополитической ситуации в мире;

- тесная связь основных видов деятельности промышленных предприятий города Новокузнецка с горно-рудной, добывающей и металлургической промышленностями - основополагающими видами деятельности региона;
- сокращение численности населения города на фоне усиления естественной убыли населения и незначительного миграционного прироста;
- разрыв в уровне оплаты труда работников разных отраслей экономики;
- наличие «теневой» занятости;
- низкие темпы жилищного строительства при параллельном старении жилищного фонда;
- высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду.